Приложение № 1

к постановлению Администрации

 сельского поселения Таволжанка

муниципального района Борский

Самарской области

от 01.11.2019 г. № 31

**Основные направления бюджетной  и налоговой политики  сельского  поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

**1.    Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Таволжанка муниципального района  Борский Самарской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Таволжанка муниципальном районе Борский Самарской области» и  определяют основные подходы к формированию проекта бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период,содержат основные цели, задачи налоговой политики сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области, учитывают преемственность ранее обозначенных приоритетных направлений.

   При разработке Основных направлений учтены положения следующих правовых актов:

- Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов;

-Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее - Указ)

 - послания Губернатора Самарской области Самарской Губернской Думе от 27 марта 2019 года;

 - Налогового кодекса Российской Федерации;

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1162-р;(с изменениями и дополнениями от10.02.2017года.,28.09.2018года)

-Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 №445 (с изменениями и дополнениями от 31.03.201года; 30.03.2018года; 27.03.2019года)

- Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;(с внесением изменений 26.07.2019 года)

-  Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;(с внесением изменений от 30.03.2018 года)

- Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,(с внесением изменений на 01.10.2019 года; на 01.01.2019года)

**2.    Основные задачи бюджетной  и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Бюджетная политика сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области на среднесрочную перспективу в первую очередь ориентирована на содействие реализации основных целей, определённых стратегий социально-экономического развития Самарской области при достижении стратегической цели повышение качества жизни населения на территории поселения за счёт создания условий для обеспечения гражданам рабочими и доступными и качественными бюджетными услугами.

Задачей Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, источников финансирования бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области и финансовых взаимоотношений с бюджетом муниципального района Борский Самарской области.

 Ситуация в экономике оказывает непосредственное влияние на изменение бюджетообразующих показателей и объём доходов бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области.

Проводимая бюджетная политика в 2020-2022 годах должна обеспечить:

 -выполнение всех социальных гарантий перед населением;
-недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
 -дальнейшее совершенствование системы оплаты труда, направленной на стимулирование работников бюджетных учреждений на повышение качества оказываемых услуг;

 -работа в рамках доведённых лимитов, отказ от принятия новых расходных обязательств, проведение жёсткой экономии, в том числе за счёт энергосбережения, недопущение неоправданных расходов;

 Основным направлением деятельности администрации сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области в целях сохранения налогового потенциала должна стать работа с крупными налогоплательщиками, расположенными на территории поселения.

 С целью обеспечения безусловного исполнения действующих расходных обязательств, необходимо ограничить принятие новых расходных обязательств, определить приоритеты бюджетных расходов, проанализировать действующие расходные обязательства с целью сокращения неэффективных расходов.

 Повышение эффективности использования бюджетных средств будет осуществляться через расширение программно-целевых методов планирования и исполнения бюджетов. С этой целью должны быть оптимизированы межбюджетные отношения, в том числе в части софинансирования в решении вопросов местного значения.

В 2020 - 2022 годах бюджетные расходы необходимо сконцентрировать на направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, решении социальных проблем, повышении эффективности и качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг. В связи с этим приоритеты расходов на 2020-2022годы следующие:

- своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых обязательств;
- оптимизация расходов бюджета, рациональное использование бюджетных средств и снижение доли неэффективных бюджетных расходов.

 В то же время реализация приоритетных направлений не должна приводить к увеличению дефицита бюджета поселения. В целях сбалансированности бюджета необходимо обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета, а также взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых бюджетных обязательств.

  В 2020 - 2022 годах необходимо обеспечить большую прозрачность и открытость бюджетного процесса для граждан. Это одно из ключевых условий повышения эффективности бюджетной политики. Уже с 2014 года публикуется «Открытый бюджет» на сайте Администрации муниципального района Борский в разделе сельские поселения. В доступной и понятной людям форме показано, на какие цели, и в каком объёме направляются бюджетные ресурсы, какие результаты планируется достичь, и какие на самом деле достигнуты, чтобы граждане могли самостоятельно сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

В 2020-2022годах предстоит реализовать мероприятия по внедрению в органах местного самоуправления сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и организация на постоянной основе бесперебойной передачи данных в эту систему.

Внедрение информационной системы «Электронный бюджет» направлено на автоматизацию различных функций и процессов управления общественными финансами, что позволит усовершенствовать способы удалённого взаимодействия участников бюджетного процесса регионального и муниципального уровней, сформировать инструменты сбора и обработки бюджетной отчётности, полностью автоматизировать процессы управления финансово-хозяйственной деятельностью организаций бюджетного сектора, реализовать закреплённый в Бюджетном кодексе Российской Федерации принцип прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей.

Основными задачами налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики муниципального района Борский;

- удержание уровня налоговой нагрузки на экономику;

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, инвестиционного потенциала, денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

**3. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат основные цели, задачи и приоритеты на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, формирования благоприятного инвестиционного климата на территории сельского поселения для повышения инвестиционной и предпринимательской активности, ежегодного прироста налоговых доходов, сокращение налоговой задолженности, повышения уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков.

Главной целью бюджетной политики остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, оптимизации структуры расходов бюджета, создание условий для развития и модернизации экономики, повышение уровня и качества жизни и инвестиционной привлекательности.

Целями налоговой политики остаются развитие и укрепление налогового потенциала, создание условий для устойчивого экономического роста и увеличение доходной базы бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области.

**3.1. Основные направления бюджетной политики в части доходов бюджета**

Формирование доходной части местного бюджета во многом зависит от поступления местных налогов. Принимая во внимание, что налог на имущество физических лиц и земельный налог подлежат начислению в местный бюджет поселения по нормативу 100%, приоритетной задачей является проведение работы среди населения с целью государственной регистрации недвижимости, регистрации земельных участков и включению в налогооблагаемую базу для исчисления налога.
Не менее важно активировать работу, направленную на предотвращение резкого уменьшения налогооблагаемой базы НДФЛ путем сохранения действующих и создания новых рабочих мест. Учитывая, что до настоящего времени не изжита практика выплаты «теневой» заработной платы, ведущей к снижению поступлений налога на доходы физических лиц, предстоит реализация мероприятий по выводу из «тени» доходов предпринимателей и легализации заработной платы.

 Приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию поселения. Необходимо активизировать работу с инвесторами, повысить эффективность системы поддержки и сопровождения инвестиций, обеспечить развитие инвестиционной инфраструктуры поселения.
Актуальной является и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Органами местного самоуправления следует осуществлять свою текущую деятельность в тесном сотрудничестве с налоговыми органами, а также с хозяйствующими субъектами, что даст возможность провести глубокий анализ структуры и динамики налоговых поступлений для выявления причин и факторов, влияющих на изменение в доходах отдельных налогов.

 С целью обеспечения роста неналоговых поступлений в бюджете поселения, необходимо усилить контроль за полнотой поступления доходов от сдачи в аренду имущества, земельных участков.

Одним из основных направлений является задача по поддержке малого и среднего бизнеса, а также устранение административных барьеров для предпринимательской деятельности. Работа с сектором малого и среднего бизнеса должна стать одним из рычагов снижения безработицы и повышения уровня благосостояния населения.

**3.2. Основные направления бюджетной политики в части расходов бюджета**

В условиях нестабильной экономической ситуации бюджетная политика в области расходов будет направлена на оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов за счёт:

- совершенствования нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

- использования муниципальных программ в бюджетном планировании;

 - повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение сокращения расходов бюджета сельского поселения;

 - создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг;

 - совершенствование системы муниципальных закупок, обеспечивающих рациональное использование бюджетных средств, выполнение требований законодательства и формирующих реальный конкурентный режим при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд;

 - сокращения расходов, не связанных с обеспечением социальных выплат и деятельностью объектов социальной инфраструктуры

 - совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

-усиления контроля и проведения анализа результативности использования средств.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе - с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

- оптимизация бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

- оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления сельского поселения Таволжанка и муниципальных учреждений сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области, в том числе за счет нормирования ряда текущих аппаратных расходов;

применение мер по повышению энергоэффективности и энергосбережению;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, необеспеченных финансовыми источниками.

**3.3. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений.**

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение стабильности финансовых взаимоотношений с местным бюджетом, обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области, усиление выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов.

Финансовое обеспечение первоочередных расходов бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области будет осуществляться через предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которая направляется на сглаживание диспропорций в уровне финансовых возможностей местного бюджета.

В предстоящем периоде требуется проведение крайне взвешенной бюджетной политики, в том числе в части реалистичности принятия плановых заданий по доходам, первоочередного финансового обеспечения социально значимых расходов, обязательств по реализации программных указов Президента Российской Федерации, приоритизации расходов бюджетов.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджета органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на полное обеспечение первоочередных расходов и снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

**3.4. Основные направления политики по исполнению бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский**

Управление исполнением бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области в первую очередь ориентировано на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

-совершенствование системы администрирования доходов бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области;

-повышение качества бюджетного учёта и бюджетной отчётности;

-исполнение бюджета на основе кассового плана;

-обеспечение жёсткого контроля за недопущением кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

-повышение эффективности использования ресурсов при закупках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд за счёт совершенствования механизма муниципальных закупок, применения современных процедур их размещения, исключения неоправданных ограничений, усложнённых и неэффективных процедур; снижение расходов за счёт исключения практики необоснованного завышения цен;

-усиление муниципального финансового контроля с проведением анализа результативности использования средств. Формирование системы внутреннего и внешнего финансового контроля за эффективным использованием средств бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области.

**3.5. Основные направления политики в сфере финансового контроля**

    Обеспечение надлежащего контроля  за расходованием  финансовых ресурсов является одним из приоритетов бюджетной политики.

    В условиях жесткой ограниченности бюджетных ресурсов особое внимание   должно быть направлено на повышение эффективности бюджетных расходов.

    Повышению качества управления бюджетным процессом будет способствовать дальнейшее совершенствование муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов, ориентирование системы финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов не только на выявление, но и на предотвращение нарушений законодательства.

    Переход на программно-целевой принцип формирования бюджета требуют переориентации финансового контроля с проверки целевого использования средств на контроль за эффективностью их использования, анализ достигнутых результатов выполнения муниципальных программ.

    Будет усилена роль финансового контроля, в том числе в вопросах оценки эффективности использования бюджетных средств, качества финансового менеджмента.

    Деятельность администрации  сельского поселения в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет направлена на:

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства  о контрактной системе, применение мер ответственности за нарушение бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

-  повышение действенности и эффективности внутреннего финансового контроля в органах местного самоуправления, направленных на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными получателями бюджетных средств;

- создание и развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

 - усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением муниципальным имуществом;

- выработку единой методики осуществления финансового контроля.

    Главная задача этой работы – организация действенного, компетентного и всеобъемлющего контроля за эффективным использованием бюджетных средств и результативности муниципальных программ муниципального образования.

**3.6.Основные итоги реализации налоговой политики сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский в 2017- 2018 годах и ожидаемое исполнение в 2019 году.**

 Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения Таволжанкав 2017-2019 годах характеризуется следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017г.(тыс.руб.) | 2018 г.(тыс.руб.) | % к предыдущему году | На 01.11.2019г.(тыс.руб.) | Оценка 2019г.(тыс.руб.) |
| **Налоговые доходы** | **1732,2** | **1908,7** | ***110,2*** | **1462,4** | **1941,0** |
| *в том числе* |  |  |  |  |  |
| Налог на доход физических лиц | 169,6 | 135,8 | *80* | 106,6 | 135 |
| Акцизы по подакцизным товарам | 764,4 | 736,4 | *96,3* | 692,9 | 756 |
| Налог на имущество физических лиц | 75,2 | 115,0 | *152,9* | 18,7 | 83 |
| Земельный налог | 551,3 | 669,0 | *121,3* | 406,7 | 710 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 171,7 | 252,5 | *147,1* | 237,5 | 257 |
| **Неналоговые доходы** | **163** | **233,2** | ***143,1*** | **16,9** | **460,5** |
| *в том числе* |  |  |  |  |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 20,3 | 129,9 | *639* | 16,9 | 460,5 |
| Доходы от продажи имущества и земельных участков | 142,7 | 103,3 | *72,4* |  |  |
| **Налоговые и неналоговые доходы всего** | **1895,2** | **2141,9** | ***113,0*** | **1479,3** | **2401,5** |

Темп роста налоговых и неналоговых доходов в 2018г. по сравнению с 2017г. составил 110,2%. Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов по состоянию на 01.11.2019 г. составило 1479,3 тыс. руб. или 62 % к плану, утвержденному Собранием Представителей сельского поселения.Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности поступили 16,9тыс.руб

Ожидаемое исполнение по налоговым и неналоговым доходам в 2019 году планируется в размере 2401,5 тыс. руб. или 100 % к утвержденному плану.

 Основными источниками доходов бюджетасельского поселения Таволжанкадоходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам (нефтепродукты),налог на имущество, земельный налог, единый сельскохозяйственный налог, доходы от использования имущества.

**3.7. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации**

**в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов**

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2020 по 2022 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается. Текущая работа по совершенствованию налогового законодательства будет продолжена.

Налоговая политика сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Самарской области на предстоящий период.

Основной целью налоговой политики сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области на 2020-2022

 годы является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов.

С учетом социально-экономического развития сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области стратегические направления в области доходов в трехлетней перспективе будут направлены на:

-формирование доходного потенциала;

-формирование благоприятного инвестиционного климата на территории сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области для повышения инвестиционной и предпринимательской активности;

-повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков;

- повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;

- ведение работы с предприятиями реального сектора экономики и малого бизнеса в целях повышения выплачиваемой заработной платы на предприятиях всех отраслей до средне областного уровня заработной платы, сложившейся в данной отрасли;

-выявление и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- повышение качества претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам за счет повышения качества информационного взаимодействия между органами местного самоуправления и соответствующими федеральными структурами, участвующими в формировании налоговой базы;

-повышение эффективности использования муниципальной собственности;

-поиск новых источников пополнения бюджета сельского поселения Таволжанка муниципального района Борский Самарской области.

В целях сохранения и развития имеющегося налогового потенциала будут проводиться следующие мероприятия:

- максимальное приближение прогноза поступлений к реальной ситуации в экономике;

- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений от прогнозных оценок;

- проведение мониторинга обеспечения своевременного и полного выполнения налогоплательщиками налоговых обязательств;

- проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- выявление законченных строительством объектов недвижимости и понуждение постановки таких объектов на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- содействие в формировании прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

- проведение целенаправленной работы с предприятиями - недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в бюджет поселения;

- обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования, в том числе путем вовлечения объектов недвижимого имущества в арендные отношения либо их приватизации;

- проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению;

- привлечение к уплате налога собственников земельных долей, полученных при приватизации сельскохозяйственных угодий.

В целях увеличения доходной базы местных бюджетов необходимо реализовать исполнение мер по поступлению неналоговых доходов:

- продолжение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью выявления неиспользуемого (бесхозяйного) имущества и установление направления его эффективного использования;

- активизация работы по разграничению земель в собственность сельского поселения в целях увеличения доходов от использования и продажи земельных ресурсов.